

深圳市深汕特别合作区党政办公室

深汕办〔2021〕30号

深圳市深汕特别合作区党政办公室关于印发 深圳市深汕特别合作区小散工程和零星 作业安全管理暂行办法的通知

区各单位，市驻区各单位，各镇，区直管企业：

《深圳市深汕特别合作区小散工程和零星作业安全管理暂行办法》已经区管委会同意，现予印发，请遵照执行。

深圳市深汕特别合作区党政办公室

2021年12月31日



深圳市深汕特别合作区小散工程和零星作业 安全管理暂行办法

第一条 为加强深汕特别合作区小散工程和零星作业安全监督管理，压实主体责任，推动各类小散工程和零星作业活动依法依规实施，减少因小散工程和零星作业引起的生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《深圳市小散工程和零星作业安全生产纳管办法》《住房和城乡建设部办公厅关于同意广东省房屋建筑和市政基础设施工程施工许可证办理限额备案的复函》等相关规定，结合深汕特别合作区实际，制定本办法。

第二条 本办法所称的小散工程，是指按规定无需办理施工许可手续或因历史遗留问题无法办理施工许可手续的小型建设工程，不涉及结构性改造，且符合消防安全要求，不含区城管综合执法局认定为违法的建筑。主要包括（详见附件1）：

（一）工程投资额在100万元以下或者建筑面积在500平方米以下（以下统称限额以下）的已有小型房屋修缮工程（包括房屋建筑及其附属设施的修缮和与其配套的线路、管道、设备的安装），其中，农村非商品住宅需满足“一户一宅”的政策要求；

（二）限额以下的公共建筑、商铺、办公楼、厂房等非住宅类房屋装饰装修；

(三) 建筑面积在 500 平方米以下的房屋拆除工程。

本办法所称的零星作业，是指在公共区域（不包含居民住宅和生产经营单位内部建筑物专有部分）进行的存在高处坠落、触电、物体打击、坍塌等特定安全风险且依法无需许可审批的小规模非工程建设类社会投资生产作业经营活动。主要包括（详见附件 1）：

（一）小规模空调、太阳能、雨棚、防盗网等非主体工程配套设备设施的安装、维护、拆除作业；

（二）小规模建筑外墙清洗、修补、屋面检修等各类建筑外墙零星高处作业；

（三）小型临街广告牌的安装、维护、拆除作业。

第三条 各镇政府（街道办）及其委托的物业服务企业落实属地监管责任，统筹本辖区小散工程和零星作业的日常监管整治工作。具体职责：

（一）负责具体组织实施辖区小散工程和零星作业的安全生产管理工作，落实辖区小散工程和零星作业安全生产全纳管和常态化监管；

（二）细化完善辖区小散工程和零星作业安全生产备案服务制度，受理小散工程和零星作业安全生产备案申请（详见附件 1），建立辖区小散工程和零星作业的管理台账，全面掌握辖区小散工程和零星作业动态；

（三）组织对发现的小散工程和零星作业安全隐患及时进

行整治；

（四）组织辖区内相关执法机构，依法查处小散工程和零星作业中存在的安全生产违法行为和其他违法行为；对非授权范围的执法事项，及时上报相关部门查处。可委托物业管理单位对小区内小散工程和零星作业中存在的安全生产违法行为及其他违法行为进行监管；

（五）组织开展辖区小散工程和零星作业安全生产宣传培训教育工作，督促指导建设单位或业主、生产经营单位依法严格履行安全生产主体责任；

（六）其他法律、法规、规章以及上级规范性文件规定的职责。

第四条 区住建水务、交通、城市管理等建设工程主管部门依各自职责分工，分别负责统筹指导本辖区内相关小散工程安全生产监督管理工作。由区住建水务局牵头建立深汕特别合作区小散工程和零星作业安全生产管理智慧监管系统，实现我区安全生产备案、信息上报信息化，实现信息分流、跟踪督办智能化和自动化，提高信息流转、处理效率。

负有安全监管职责的部门按照各自监管职责分工，督促零星作业安全生产违法行为定期整改。

区相关行业主管部门根据“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，依各自职责分工履行各自行业领域小散工程和零星作业安全生产管理职责。

第五条 小散工程或零星作业的业主、承接小散工程或零星作业的生产经营单位、物业管理单位的责任详见附件 9。

第六条 本办法所称的建设单位，是指投资小散工程的单位或者个人。

本办法所称的生产经营单位，是指从事生产或者经营活动的基本单元，包括企业法人、不具备企业法人资格的合伙组织、个体工商户和自然人等生产经营主体。

本办法所称的物业管理单位包含物业服务企业和股份合作公司。物业服务企业是指业主依据《物业管理条例》《深圳经济特区物业管理条例》的相关规定，合法选聘的物业服务企业；股份合作公司是指依据《深圳经济特区股份合作公司条例》设立，并自行对社区集体经济组织区域内物业进行管理的股份合作公司。镇政府（街道办）可委托物业管理公司代为受理备案并应当符合《政府购买服务管理办法》等相关规定。

第七条 各镇政府（街道办）、各行业主管部门应当依照本办法制定本辖区、本部门、本行业小散工程和零星作业安全监督管理办法或方案、措施，并抓好落实。

第八条 本办法未尽事宜，依据《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《深圳市小散工程和零星作业安全生产纳管暂行办法》等法律、法规及有关规范性文件的相关规定处理。

第九条 本办法由深圳市深汕特别合作区住房建设和水务

局负责解释。

第十条 本办法自印发之日起施行，有效期三年。

附件：1. 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案办理指南

2. 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表

3. 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案回执

4. 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全风险告知书

5. 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书

6. 深汕特别合作区小散工程安全检查要点

7. 深汕特别合作区零星作业安全检查要点

8. 深汕特别合作区小散工程和零星作业日常巡查要求

9. 深汕特别合作区小散工程和零星作业相关单位责任须知与责任追究

深汕特别合作区小散工程和零星作业 开工备案办理指南

一、开工备案制度

小散工程和零星作业实行开工备案制度。

（一）小散工程和零星作业开工前，建设单位或个人应主动办理开工备案手续；在有物业管理公司的物业管理区域内进行小散工程和零星作业的，所在镇政府（街道办事处）可委托物业管理公司代为受理备案并应当符合《政府购买服务管理办法》等相关规定，所在镇政府可通过购买服务等方式委托物业管理公司代为受理备案。

（二）小散工程和零星作业完工后，建设单位或个人应当向物业管理公司或镇政府（街道办事处）办理备案销号。

二、开工备案程序

建设单位或个人在开工前应按备案资料清单准备相关资料，填写《深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表》（详见附件 2），报送镇政府（街道办）或受委托的物业管理公司办理开工备案手续，领取《深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案回执》（详见附件 3）、《深汕特别合作区小散工程和零星作业安全风险告知书》（详见附件 4），同时签订《深汕特别

合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书》（详见附件5）。

三、小散工程目录

- （一）竣工验收合格后的住宅室内装饰装修；
- （二）工程投资额在100万元以下或者建筑面积在500平方米以下（以下统称限额以下）的公共建筑、商铺、办公楼、厂房等非住宅类房屋装饰装修；
- （三）限额以下的历史遗留违法建筑二次装修；
- （四）建筑面积在500平方米以下的房屋拆除工程；
- （五）限额以下的已有小型房屋修缮工程（包括房屋建筑及其附属设施的修缮和与其配套的线路、管道、设备的安装），其中，农村非商品住宅需满足“一户一宅”的政策要求；
- （六）限额以下的水务、道路交通、城市管理等市政基础设施工程；
- （七）限额以下的各类地下管线施工工程；
- （八）因城市建设需要对外接受工程弃土，消纳量在20万方以下的零星受纳工程；
- （九）对于限额以上的历史遗留违法建筑二次装修工程（不含加建、改建、扩建）以及限额以上但暂未纳入我市施工许可范围的建设工程安全生产，参照本办法予以安全生产监管。依法依规应予禁止或应当控停的违法建设活动除外。
- （十）其他由市政府、区管委会决定纳入小散工程予以安全生产监管的建设活动；

四、零星作业目录

（一）小规模空调、太阳能、雨棚、防盗网等非主体工程配套设备设施的安装、维护、拆除作业；

（二）小规模建筑外墙清洗、修补、屋面检修等各类建筑外墙零星高处作业；

（三）小型临街广告牌的安装、维护、拆除作业；

（四）小规模的新能源汽车充电设施的安装、维护、拆除作业；

（五）小规模展台、布景等搭设、拆除作业；

（六）其他由市政府、区管委会决定予以安全生产纳管的零星作业活动。

（七）在居民住宅以及生产经营单位内部进行的零星作业安全监管，按照有关法律法规执行，不适用本暂行办法。

五、其他情形

以下情形按有关规定进行监督管理：

（一）临时建设工程的安全生产，依据《深圳市临时用地和临时建筑管理规定》（深圳市人民政府令第149号）、《深圳市深汕特别合作区临时用地和临时建筑审批管理暂行办法》等相关规定进行监督管理；

（二）对非法占用土地的违法行为，以及未取得建设工程规划许可或未按建设工程规划许可规定进行建设等违法行为，由规划土地监察部门依法进行查处。

六、申请办理小散工程开工备案时，建设单位或个人应按照国家不同类别提供以下资料：

（一）竣工验收合格后的住宅室内装饰装修

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

（1）房屋所有权证或者证明其合法权益的有效凭证（扫描件或复印件）；

（2）申请人身份证件（扫描件或复印件）；授权他人办理的，另须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫描件或复印件）；

（3）深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表（扫描件或原件）；

（4）深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书（扫描件或原件）；

（5）装饰装修涉及必须委托具有相应资质的装饰装修企业的情形的，须提供与该企业签订的书面合同，以及该企业在有效期内的建筑业企业资质证书及安全生产许可证（扫描件或复印件）。

注：必须委托具有相应资质的装饰装修企业的情形包括：涉及变动建筑主体和承重结构的；住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范增加楼面荷载的；涉及改动卫生间、厨房间防水层的，涉及搭建建筑物、构筑物的；涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗的；涉及拆改燃气管道和设施的，涉及拆改供暖管

道和设施的；涉及危大工程的。

2. 其他必要材料（备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举）：

（1）须委托装饰装修企业的，应有企业资质证书；项目负责人所在企业法人的授权委托书；

（2）涉及变动建筑主体和承重结构的，须经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（3）涉及住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范增加楼面荷载的，应当经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（4）涉及改动卫生间、厨房间防水层的，应当按照防水标准制订施工方案，并做闭水试验；

（5）涉及搭建建筑物、构筑物的，应当经规划主管部门批准；

（6）涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗的，应当经规划主管部门批准；

（7）涉及拆改燃气管道和设施的，应当经燃气管理单位批准；

（8）涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）；

(9) 其他有关材料。

(二) 限额以下的公共建筑、商铺、办公楼、厂房等非住宅类房屋装饰装修

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

(1) 房屋权属或者租赁合同等证明建设单位合法权益的有效凭证（扫描件或复印件）；

(2) 申请人身份证（扫描件或复印件）；授权他人办理的，另须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫描件或原件）；

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表（扫描件或原件）；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书（扫描件或原件）；

(5) 装饰装修工程涉及必须委托具有相应资质的施工企业的情形的，须提供与该企业签订的书面合同及施工企业安全生产许可证（扫描件或复印件）。

注：必须委托具有相应资质的施工企业的情形包括：①涉及以下室外工程的：搭设附着式升降脚手架、悬挑式脚手架、异型脚手架的分部分项工程；采用非常规起重设备、方法，且单件起吊重量在 1000kg 及以上（含 1000kg）的起重吊装工程；使用高处作业吊篮的；建筑幕墙安装工程的；②涉及以下内容的：变动建筑主体和承重结构，住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范

增加楼面荷载，改动卫生间、厨房间防水层，搭建建筑物、构筑物，涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗，拆改燃气管道和设施，拆改供暖管道和设施等；③涉及其他危大工程的。

2. 其他必要材料（备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举）：

（1）须委托施工企业的，应有企业资质证书，项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书（原件或复印件）；

（2）涉及变动建筑主体和承重结构的，须经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（3）涉及住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范增加楼面荷载的，应当经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（4）涉及改动卫生间、厨房间防水层的，应当按照防水标准制订施工方案，并做闭水试验；

（5）涉及搭建建筑物、构筑物的，应当经规划主管部门批准；

（6）涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗的，应当经规划主管部门批准；

（7）涉及拆改燃气管道和设施的，应当经燃气管理单位批准；

（8）涉及必须委托施工企业的第①类情形的（室外工程），应当有专项施工方案；

(9) 涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明(特种作业目录见下文，扫描件或复印件)；

(10) 其他有关材料。

(三) 限额以下的历史遗留违法建筑二次装修

1. 备案材料清单(备案申请必须提交的材料)：

(1) 房屋所有权证或证明其合法权益的有效凭证，或者工程质量和消防安全检验合格证明(二选一，扫描件或复印件)；

(2) 申请人身份证(扫描件或复印件)；授权他人办理的，须提供受委托人身份证明(扫描件或复印件)及授权委托书(扫描件或原件)；

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表(扫描件或原件)；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书(扫描件或原件)；

(5) 装饰装修工程涉及必须委托具有相应资质的施工企业的情形的，须提供与该企业签订的书面合同及施工企业安全生产许可证(扫描件或复印件)。

注：必须委托具有相应资质的施工企业的情形包括：①涉及以下室外工程的：搭设附着式升降脚手架、悬挑式脚手架、异型脚手架的分部分项工程；采用非常规起重设备、方法，且单件起

吊重量在 1000kg 及以上（含 1000kg）的起重吊装工程；使用高处作业吊篮的；建筑幕墙安装工程的；②涉及以下内容的：变动建筑主体和承重结构，住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范增加楼面荷载，改动卫生间、厨房间防水层，搭建建筑物、构筑物，涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗，拆改燃气管道和设施，拆改供暖管道和设施等；③涉及其他危大工程的。

2. 其他必要材料（备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举）：

（1）须委托施工企业的，应有企业资质证（书扫描件或复印件），项目负责人所在企业法人的书面授权委托（书原件或复印件）；

（2）涉及变动建筑主体和承重结构的，须经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（3）涉及住宅室内装饰装修超过设计标准或者规范增加楼面荷载的，应当经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案；

（4）涉及改动卫生间、厨房间防水层的，应当按照防水标准制订施工方案，并做闭水试验；

（5）涉及搭建建筑物、构筑物的，应当经规划主管部门批准；

（6）涉及改变住宅外立面，在非承重外墙上开门、窗的，应当经规划主管部门批准；

(7) 涉及拆改燃气管道和设施的，应当经燃气管理单位批准；

(8) 涉及必须委托施工企业的第①类情形的（室外工程），应当有专项施工方案；

(9) 涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）；

(10) 其他有关材料。

(四) 建筑面积在 500 平方米以下的房屋拆除工程

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

(1) 房屋所有权证或者证明其合法权益的有效凭证（扫描件或复印件）；

(2) 申请人身份证（扫描件或复印件）；授权他人办理的，须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫描件或原件）；

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表（扫描件或原件）；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书（扫描件或原件）；

(5) 房屋拆除工程应当委托具有相应资质的施工企业，并提供包括以下内容的备案资料：

①与该企业签订的书面合同（扫描件或复印件）；

②施工企业安全生产许可证（扫描件或复印件）；

③经施工企业审批签字盖章的拆除施工安全专项施工方案（扫描件或复印件）；

④项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书（原件或复印件）；

⑤拟拆除建筑物、构筑物及可能危及毗邻建筑的说明（扫描件或复印件）；

⑥堆放、清除废弃物的措施（扫描件或复印件）；

⑦涉及拆改燃气管道和设施的，应当经燃气管理单位批准（扫描件或复印件）；

⑧涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）。

（五）限额以下的小型房屋建筑工程（包括房屋建筑及其附属设施的建造和与其配套的线路、管道、设备的安装）

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

（1）建筑工程用地许可证明（扫描件或复印件）；

（2）建筑工程规划许可证明（扫描件或复印件）；

（3）申请人身份证（扫描件或复印件）；授权他人办理的，须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫

描件或原件)；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表
(扫描件或原件)；

(5) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书
(扫描件或原件)；

(6) 涉及《广东省住房和城乡建设厅关于房屋市政工程危险性较大的分部分项工程安全管理的实施细则》(粤建规范〔2019〕2号)规定的危险性较大的分部分项工程的，必须委托具有相应资质的建筑施工企业，并提供以下材料：

① 与该企业签订的书面合同(扫描件或复印件)；

② 施工单位资质证书(扫描件或复印件)；

③ 施工企业安全生产许可证(扫描件或复印件)；

④ 施工单位技术负责人审核签字、加盖单位公章的施工组织方案和安全专项施工方案(扫描件或复印件)；

⑤ 项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书
(扫描件或复印件)。

2. 其他必要材料(备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举)：

(1) 有满足施工需要的施工图纸及技术资料；

(2) 有保证工程质量和安全的具体措施；

(3) 涉及结构加固、改变承重结构、增加荷载的工程项目应提供施工方案，加固项目应提供设计院出具的有效加固图纸；

(4) 涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明(特种作业目录见下文，扫描件或复印件)。

(六) 限额以下的水务、道路交通、城市管理等市政基础设施工程

1. 备案材料清单(备案申请必须提交的材料)：

(1) 工程立项及批复文件(扫描件或复印件)；

(2) 申请人身份证(扫描件或复印件)；授权他人办理的，须提供受委托人身份证明(扫描件或复印件)及授权委托书(扫描件或原件)；

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表(扫描件或原件)；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书(扫描件或原件)；

(5) 工程涉及必须委托具有相应资质的施工企业的情形的，还需提供以下材料：

① 与该企业签订的书面合同(扫描件或复印件)；

② 施工单位资质证书(扫描件或复印件)；

③ 施工企业安全生产许可证(扫描件或复印件)；

④ 施工单位技术负责人审核签字、加盖单位公章的安全专项施工方案(扫描件或复印件)；

⑤项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书（扫描件或复印件）。

注：必须委托具有相应资质的施工企业的情形包括：1）采用爆破法施工土石方；2）断面较大、开挖深度 3m 及以上（含 3m）的管道沟（基）槽的土方开挖、支护、降水工程；3）不开槽施工（顶管、盾构、浅埋暗挖、夯管等方法），过江渡河管道，深基槽等施工工程；4）涉及拆改燃气管道和设施的；5）水下作业工程；6）涉及其他危大工程的。

2. 其他必要材料（备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举）：

（1）有满足施工需要的施工图纸及技术资料；

（2）有保证工程质量和安全的具体措施；

（3）涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）。

（七）限额以下的各类地下管线施工工程

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

（1）工程立项及批复文件（扫描件或复印件）；

（2）申请人身份证（扫描件或复印件）；授权他人办理的，须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫描件或原件）；

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表
(扫描件或原件)；

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书
(扫描件或原件)；

(5) 工程涉及必须委托具有相应资质的施工企业的情形的，
还需提供以下材料：

① 与该企业签订的书面合同 (扫描件或复印件)；

② 施工单位资质证书 (扫描件或复印件)；

③ 施工企业安全生产许可证 (扫描件或复印件)；

④ 勘察设计文件 (扫描件或复印件)；

⑤ 施工单位技术负责人审核签字、加盖单位公章的安全专项
施工方案 (扫描件或复印件)；

⑥ 项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书
(扫描件或复印件)。

注：必须委托具有相应资质的施工企业的情形包括：1) 断面较大、开挖深度 3m 及以上 (含 3m) 的管道沟 (基) 槽的土方开挖、支护、降水工程；2) 不开槽施工 (顶管、盾构、浅埋暗挖、夯管等方法)，过江渡河管道，深基槽等施工工程；3) 采用起重机械进行管道安装、拆卸的工程；4) 涉及拆改燃气管道和设施的工程；5) 涉及其他危大工程的。

2. 其他必要材料 (备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举)：

(1) 断面较大、开挖深度 3m 及以上 (含 3m) 的管道沟 (基) 槽的土方开挖、支护、降水工程;

(2) 不开槽施工 (顶管、盾构、浅埋暗挖、夯管等方法), 过江渡河管道, 深基槽等施工工程;

(3) 采用起重机械进行管道安装、拆卸的工程;

(4) 涉及拆改燃气管道和设施的。

(八) 因城市建设需要对外接受工程弃土, 消纳量在 20 万方以下的零星受纳工程

1. 备案材料清单 (备案申请必须提交的材料):

(1) 土地权属证明材料或厘清土地关系文件 (扫描件或复印件);

(2) 申请人身份证 (扫描件或复印件); 授权他人办理的, 须提供受委托人身份证明 (扫描件或复印件) 及授权委托书 (扫描件或原件);

(3) 深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表 (扫描件或原件);

(4) 深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书 (扫描件或原件);

(5) 与施工企业 (或个体施工队伍) 签订的施工合同 (扫描件或复印件)。

2. 其他必要材料 (备案时可不提交, 但应按规定完善, 供检查人员备查。以下不完全列举):

(1) 可能对土壤、水（地表水、地下水）、空气等环境质量造成不利影响的收纳工程，需具备如下材料：

- ①可行性研究报告审批意见或备案文件；
- ②地质灾害危险性评估报告；
- ③规划和土地情况核查意见；
- ④建设行政主管部门办理的质量安全监督登记记录；
- ⑤环境保护、水务部门的批准文件。

(2) 涉及农用地的，提供土地复垦（复绿）方案；

(3) 涉及使用绿地、林地、交通和水利工程控制范围内土地的，提供相关行政主管部门的审查意见。

(4) 涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）。

(九) 限额以上的历史遗留违法建筑二次装修工程（不含加建、改建、扩建）以及限额以上但暂未纳入深圳市施工许可范围的建设工程

1. 备案材料清单（备案申请必须提交的材料）：

(1) 房屋所有权证（或者证明其合法权益的有效凭证），或者工程质量和消防安全检验合格证明（二选一，扫描件或复印件）；

(2) 备案申请人身份证（扫描件或复印件）；授权他人办

理的，须提供受委托人身份证明（扫描件或复印件）及授权委托书（扫描件或原件）；

（3）深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表（扫描件或原件）；

（4）深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书（扫描件或原件）；

（5）与施工企业签订的书面合同（扫描件或复印件）；

（6）施工企业资质证书（扫描件或复印件）；

（7）施工企业安全生产许可证（扫描件或复印件）；

（8）施工单位技术负责人审核签字、加盖单位公章的施工组织方案（如涉及危大工程的应包括安全专项施工方案，扫描件或复印件）；

（9）项目负责人所在企业法定代表人出具的书面授权委托书（扫描件或复印件）；

（10）涉及特种设备操作和特殊工种的，应有与作业内容一致且在有效期内的特种设备作业人员及其相关管理人员特种作业操作证和建筑施工特种作业人员资格证的资格证明（特种作业目录见下文，扫描件或复印件）。

2. 其他必要材料（备案时可不提交，但应按规定完善，供检查人员备查。以下不完全列举）：

（1）有满足施工需要的施工图纸及技术资料；

（2）有保证工程质量和安全的具体措施；

(3) 涉及结构加固、改变承重结构、增加荷载的工程项目应提供施工方案，加固项目应提供设计院出具的有效加固图纸。

七、特种作业目录

安监总局特种作业目录：电工作业、焊接与热切割、高处作业、制冷与空调作业、煤矿安全作业、金属非金属矿山安全作业、石油天然气安全作业、冶金（有色）生产安全作业、危险化学品安全作业、烟花爆竹安全作业；

质检总局特种作业目录：锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆的作业人员及其相关管理人员；

建设部特种作业目录：建筑电工、建筑架子工、建筑起重信号司索工、建筑起重机械司机、建筑起重机械安装拆卸工、高处作业吊篮安装拆卸工、经省级以上人民政府建设主管部门认定的其他特种作业。

八、申请办理零星作业开工备案时，应提供以下资料：

- （一）备案申请人的身份证明文件；
- （二）施工人员的身份证明及作业资质等文件；
- （三）深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表；
- （四）深汕特别合作区小散工程和零星作业安全责任承诺书。

附件 2

深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案申请表

(编号:)

一、基本信息			
建设单位（业主）名称		负责人姓名（电话）	
生产经营单位名称		负责人姓名（电话）	
工程名称			
工程地点			
计划开工日期	年 月 日	计划完工日期	年 月 日
工程规模	总投资： 万元； 建筑面积： 平方米；		
小散工程类别（在对应项目上打√）	<input type="checkbox"/> 竣工验收合格后的住宅室内装饰装修； <input type="checkbox"/> 限额以下的公共建筑、商铺、办公楼、厂房等非住宅类房屋装饰装修； <input type="checkbox"/> 限额以下的历史遗留违法建筑二次装修； <input type="checkbox"/> 建筑面积在 500 平方米以下的房屋拆除工程； <input type="checkbox"/> 限额以下的已有小型房屋修缮工程（包括房屋建筑及其附属设施的修缮和与其配套的线路、管道、设备的安装），农村非商品住宅需满足“一户一宅”的政策要求； <input type="checkbox"/> 限额以下的水务、道路交通、城市管理等市政基础设施工程； <input type="checkbox"/> 限额以下的各类地下管线施工工程； <input type="checkbox"/> 因城市建设需要对外接受工程弃土，消纳量在 20 万方以下的零星受纳工程； <input type="checkbox"/> 限额以上的历史遗留违法建筑二次装修工程（不含加建、改建、扩建）以及限额以上但暂未纳入我市施工许可范围的建设工程； <input type="checkbox"/> 其他由市政府、区管委会决定纳入小散工程予以安全生产监管的建设活动；		
零星作业类别（在对应项目上打√）	<input type="checkbox"/> 小规模空调、太阳能、雨棚、防盗网等非主体工程配套设备设施的安、维护、拆除作业； <input type="checkbox"/> 小规模建筑外墙清洗、修补、屋面检修等各类建筑外墙零星高处作业； <input type="checkbox"/> 小型临街广告牌的安、维护、拆除作业； <input type="checkbox"/> 小规模的新能源汽车充电设施的安、维护、拆除作业；		

	<input type="checkbox"/> 小规模展台、布景等搭设、拆除作业； <input type="checkbox"/> 其他由市政府、区管委会决定予以安全纳管的零星作业活动。
是否涉及必须委托施工企业的情形	<input type="checkbox"/> 否（请认真对照备案指引、资质资格指引确认）
	<input type="checkbox"/> 是 施工企业名称： 项目负责人姓名及联系电话：
二、备案材料	
请备案申请人按照备案清单的要求提供相应类别小散工程或零星作业必需的备案材料；对于其他必要材料（虽未纳入备案材料，但是确保安全生产必要的条件、材料），请按规定自行完善，并留档备查。	
三、备注	
1. 备案申请人应准确填写小散工程或零星作业基本信息；	
2. 备案申请人应如实提供相关资料，对材料真实性负责，并承担由此引起的法律责任。	

备案申请人（单位盖章/经办人签字）：

申请日期： 年 月

附件 3

深汕特别合作区小散工程和零星作业 开工备案回执

作业名称:	
作业地点:	
作业内容:	
作业规模:	总投资 万元; 作业量: (m ² /台等)。
建设单位或业主 联系人及电话:	
生产经营单位 联系人及电话:	
计划工期:	

一、本小散工程或零星作业的建设单位或业主(或其他委托方)已将有关资料报我单位办理开工备案,资料齐全、合法有效。

二、小散工程或零星作业的建设单位或业主方、生产经营单位应严格按照相关标准规范,组织施工,确保施工作业安全。

三、《深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案回执》为一式三份,本单位、建设单位或业主(或其他委托方)各一份,一份由建设单位或业主(或其他委托方负责)张贴于施工现场至

完工。

四、任何单位或个人发现违法违规施工行为或安全生产隐患的，可拨打“12350”安全生产举报电话进行举报。

备案单位（盖章）

年 月 日

附件 4

深汕特别合作区小散工程和零星作业 安全风险告知书

备案申请人(建设单位或业主):

根据《深圳市深汕特别合作区小散工程和零星作业安全管理暂行办法》相关规定,您方已在小散工程和零星作业开工前,依法办理安全生产备案手续。由于施工作业现场安全风险多,存在高处坠落、物体打击、触电、机械伤害、车辆伤害、坍塌、火灾、中毒和窒息等安全风险,特别是涉及搭设或使用脚手架、高处操作平台、高处作业吊篮的,或者涉及危大工程的,相关安全风险较高,因此,您方必须按要求认真做好安全生产,保障安全生产措施落实到位。接受安全生产监督管理及相关的指导,并应依法履行安全生产主体责任,包括但不限于:

1. 聘请符合法律法规要求、具备安全生产条件的单位和个人进行施工,并与其签订书面合同;

2. 禁止转包、违法分包给不符合法律法规要求的单位和个人;

3. 现场作业人员应佩戴劳保用品进行施工;高处作业应正确佩戴、使用安全帽、安全带、安全绳,作业梯地面应平稳、梯子牢靠、脚底防滑;

4. 配电箱应安装漏电保护装置和接地保护装置，电动工具类使用前应检查有无漏电安全隐患，涉电作业应使用绝缘鞋、绝缘手套；

5. 在五临边（沟、坑、槽和深基础周边，楼层周边，楼梯侧边，平台或阳台边，屋面周边）和四口（楼梯口、电梯口、预留洞口、出入口）设置安全警示标志和安全防护装置；

6. 作业时应安排专人进行现场管理，制止违章、冒险作业，及时处置现场状况；

7. 严格按照安全操作技术规程作业；

8. 进入密闭空间作业应先通风、后检测、再作业，防止发生中毒、窒息事故；

9. 其他的法定安全生产管理义务。

更多风险防范措施请参见深圳市住房和建设局关于印发《深圳市小散工程安全生产指引》的通知。

如您方未履行法律法规规定的安全生产责任、义务，将面临法律风险，包括但不限于：

1. 违反上述第 1、2 项规定的，按照《安全生产法》第一百条第一款规定予以相应处罚：生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元

以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方、承租方承担连带赔偿责任；

2. 违反上述第 3 至 9 项规定的，按照第《安全生产法》九十六条、《安全生产行政处罚办法》第四十五条规定以及《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》等相关法律法规进行处理；情节严重的，对作业现场进行查封和停产停业整顿；

3. 发生安全事故的，将依法开展事故调查，并按照调查结果依法对事故责任单位和责任人进行处罚；涉嫌犯罪的，由公安机关依法追究刑事责任。

若施工过程中发生安全事故，您方应当及时（在事故发生后 1 小时内）向安全生产监督管理部门或主管部门报告。

告知单位：

年 月 日

附件5

深汕特别合作区小散工程和零星作业 安全责任承诺书

本人（本单位）承诺如下：

一、聘请有资质的单位进行小散工程作业；

二、不存在转包、分包行为；

三、在进入作业现场时，做到正确佩戴劳保用品，高处作业时佩戴安全帽、安全绳，涉电作业时佩戴使用绝缘鞋、绝缘手套；

四、严格按照安全操作规程作业，确保配电箱按规定安装漏电保护装置和接地保护装置，电动工具类使用前检查有无漏电安全隐患，确保作业梯地面平稳、梯子牢靠；

五、在五临边（沟、坑、槽和深基础周边，楼层周边，楼梯侧边，平台或阳台边，屋面周边）和（楼梯口、电梯口、预留洞口、出入口）及时设置安全警示标志和安全防护装置；

六、作业时安排专人进行现场管理，制止违章、冒险作业，及时处置现场状况；

七、进入密闭空间时，先通风、后检测，再作业。

八、发生责任事故的，依法依规承担经济责任、行政责任及相应的法律责任。

建设单位（业主）承诺人（盖章）:

生产经营单位承诺人（盖章）:

日 期:

说明：此承诺书一式三份，业主需将其中一份张贴在施工作业现场醒目位置，一份自行保存，一份备案时提交。

深汕特别合作区小散工程安全检查要点

一、用电作业安全要点

- (一) 用电环境无积水。
- (二) 电线无乱拉乱接、无重物压迫、摩擦。
- (三) 带电作业时应带绝缘手套、穿绝缘鞋，使用绝缘工具。
- (四) 有专人进行现场监管，杜绝单人现场作业。
- (五) 临时用电、使用手持电动工具，必须设置漏电保护装置。
- (六) 电气设备、电源插头必须使用“三脚”插头，插座必须有接地线。

二、高处作业安全要点

- (一) 有专人进行现场监管，杜绝单人现场作业。
- (二) 作业人员应通过体检，并经培训考核合格。
- (三) 作业人员应正确穿戴安全帽、安全绳、防滑鞋等安全防护用品，扬尘等作业环境应佩戴护目镜和耳塞，工具应随手放入工具袋。
- (四) 作业地面应当清洁、平整，作业梯应平稳固定，四脚梯、人字梯应有防滑动的设置，脚手架安全绳应挂靠于牢固处且长度适当。

(五) 临边、临深地带应设防护栏、防护网和警示标志，悬空作业应有固定立足点。

三、装修施工作业安全要点

(一) 作业现场应设专(兼)职安全员，负责检查落实各项安全管理技术措施。

(二) 作业人员必须经过三级安全教育培训，有较强的安全防护意识，无“三违”现象。

(三) 作业开始前，作业单位负责人应组织作业人员召开班前安全会，强调作业风险及安全注意事项，落实安全防护措施，措施未落实不得进行作业。

(四) 作业安全员应对作业现场实施不间断的安全检查，发现隐患及时整改。

(五) “四口”(楼梯口、电梯口、预留洞口、出入口)、“五临边”(沟、坑、槽和深基础周边，楼层周边，楼梯侧边，平台或阳台边，屋面周边)必须设置安全警示标志和安全防护装置。安全防护装置必须完好可靠，并确保正常使用。

(六) 作业过程中使用的脚手架，立杆基础必须平整、夯实，立杆底部设置垫板和扫地杆。立杆、水平杆间距应符合要求，脚手板应铺设严密、牢固。

(七) 人工拆除建筑墙体时严禁采用掏掘或推倒的方法。

(八) 凡从事2米以上无法采用可靠防护设施的高处作业人员必须戴好安全帽，系好安全带。安全带应高挂低用，不得低挂

高用。

（九）作业现场临时用电严禁私拉乱接，各种电气设备和施工机械设备按规定接零或接地，并设两级漏电保护装置，实行分级保护。

附件 7

深汕特别合作区零星作业安全检查要点

序号	作业类型	涉及风险	作业安全检查要点	涉及的特种作业	防护用具标准
1	小规模空调、太阳能、雨棚、防盗网等非主体工程配套设施的安装、维护、拆除作业；	触电 高空坠 落 物体打 击 坍塌	通用检查项： 1) 有专人进行现场监管，杜绝单人现场作业。 2) 施工作业人员应尽量正确穿戴安全帽、安全绳、防滑鞋等安全防护用品，扬尘等作业环境应佩戴护目镜和耳塞，工具应随手放入工具袋。 3) 六级以上大风、大雨、大雾等恶劣天气应停止室外作业。 4) 高处、密闭空间作业不得在夜间进行，地面危险区域应设置警戒，同一垂直作业面内不得交叉作业。	1) 电工作业（安监局） 2) 金属焊接切割作业（非建筑工地：安监局；建筑工地：住建局） 3) 起重机械（含电梯）作业（住建局） 4) 高处作业（安监局）	登高用梯 (15J401、JGJ128-2010) 登高用脚手架 (JGJ130-2011)
2	小规模建筑外墙清洗、修补等各类建筑外墙零星高处作业；		触电风险检查项： 1) 用电环境无积水。 2) 电线无乱拉乱接、无重物压迫、摩擦。 3) 带电作业时应带绝缘手套、穿绝缘鞋，使用绝缘工具。	1) 金属焊接切割作业 2) 起重机械（含电梯）作业 3) 高处作业	安全 帽 (GB2811-2007) 安全 带 (GB6095-2009)
3	小型临街广告牌的安装、维护、拆除作业；		4) 临时用电、使用手持电动工具，必须设置漏电保护装置。 5) 电气设备、电源插头必须使用“三脚”插头，插座必须有接地线。 高坠风险检查项： 1) 凡从事 2 米以上无法采用可靠防护设施的高处	1) 电工作业 2) 金属焊接切割作业 3) 起重机械（含电梯）作业 4) 高处作业	绝 缘 鞋 (GB12011-2009) 绝 缘 手

序号	作业类型	涉及风险	作业安全检查要点	涉及的特种作业	防护用具标准
4	小规模的新能源汽车充电设施的安装、维护、拆除作业；		<p>作业人员必须戴好安全帽，系好安全带。安全带应高挂低用，不得低挂高用，安全带转角处要用胶套保护。</p> <p>2) 作业地面应当清洁、平整，作业梯应平稳固定，四脚梯、人字梯应有防滑动的设置，脚手架安全绳应挂靠于牢固处且长度适当。</p> <p>3) 临边、临深地带应设防护栏、防护网和警示标志，悬空作业应有固定立足点。</p> <p>4) 悬空作业应有牢靠的立足点，应有可靠的防坠落安全绳悬挂点。</p> <p>物体打击风险检查项：</p> <p>1) 检修、生产作业中使用的绳索、滑轮、钩子等应牢固无损坏，防止物件坠落伤人；</p>	<p>1) 电工作业</p> <p>2) 金属焊接切割作业</p> <p>3) 起重机械（含电梯）作业</p> <p>4) 高处作业</p>	<p>套(GB/T 17622-2008)</p> <p>有毒/可燃气体检测仪 (GB15322-2003)</p> <p>正压式呼吸器 (GA124-2013)</p>

序号	作业类型	涉及风险	作业安全检查要点	涉及的特种作业	防护用具标准
5	小规模展台、布景等搭设、拆除作业；		<p>2) 高处作业点的下方必须设置安全警戒线，以防物料作业伤人；</p> <p>3) 施工作业场所有可能坠落的物体应清理，拆除或加以固定，所用物料应堆入平衡，不妨碍通行和装卸，工具应随手放入工具袋；拆卸下来的物件及余料和废料均应及时清除，不得任意乱放或向下丢弃，传递物件禁止抛掷。</p> <p>坍塌风险检查项：</p> <p>1) 装修施工作业过程中使用的脚手架，立杆基础必须平整、夯实，立杆底部设置垫板和扫地杆。立杆、水平杆间距应符合要求，脚手板应铺设严密、牢固。</p> <p>2) 人工拆除建筑（构筑）墙体时严禁采用掏掘或推倒的方法。</p> <p>中毒窒息风险检查项：</p> <p>1) 进入密闭空间作业时，应先通风、后检测、再作业；</p> <p>2) 作业人员应配备充分的劳动防护用品和安全设备设施，如安全照明设备、气体检测设备、通风换气设备、安全警示标识、空气呼吸器、安全绳等。</p> <p>3) 作业人员应经过安全培训，培训人员、被培训人员及施工单位负责人（施工单位项目负责人）应签字确认。</p>	<p>1) 电工作业</p> <p>2) 金属焊接切割作业</p> <p>3) 起重机械（含电梯）作业</p> <p>4) 高处作业</p>	

序号	作业类型	涉及风险	作业安全检查要点	涉及的特种作业	防护用具标准
6	化污池、下水道、垃圾站作业、电缆隧道、夹层等有限空间作业:	中毒窒息 触电 高空坠落 物体打击 坍塌		1) 电工作业 2) 金属焊接切割作业 3) 高处作业	

附件 8

深汕特别合作区小散工程和零星作业 日常巡查要求

各镇政府（街道办）、各行业主管部门、物业管理公司在组织开展小散工程和零星作业日常巡查检查时，对小散工程和零星作业建设单位或个人，应当重点进行以下方面的检查：

- （一）是否办理开工备案手续。
- （二）是否委托具备相应资质的企业施工作业。
- （三）作业人员是否经过培训上岗（特种作业人员需经过培训并持证上岗）。
- （四）作业人员是否正确穿戴劳保用品。
- （五）施工作业区域是否有护栏围挡、警示标志等安全防护措施。
- （六）是否在明显位置张贴《深汕特别合作区小散工程和零星作业开工备案回执》等相关文书。

（七）对照《深汕特别合作区小散工程安全检查要点》《深汕特别合作区零星作业安全检查要点》，逐条进行现场检查，确定是否存在安全隐患和违法违规行为。

日常巡查检查过程中，凡发现未办理开工备案手续、擅自进行零星施工活动或者存在违法违规行为的，及时制止、查处并督

促整改；发现应当办理施工许可证而未办理施工许可证和监督手续，擅自开工建设的违法行为的，立即制止并及时抄报区相关部门依法查处。

深汕特别合作区小散工程和零星作业 相关单位责任须知与责任追究

一、建设单位责任

小散工程的建设单位以及雇请他人进行零星作业的业主应依法履行以下安全生产主体责任：

（一）主动申报备案。开工前按本办法的规定办理安全生产备案手续，依法接受安全生产监督管理及相关的安全指导。

（二）选择合格施工方。应当依法将小散工程、零星作业委托给具备相应资质的生产经营单位或个人进行施工。

（三）自行监督管理。应依法履行安全生产统一协调、管理职责，督促生产经营单位严格落实安全生产法律法规和相关技术标准，采取必要的安全措施。

（四）服从配合检查。应将小散工程或零星作业的备案回执、安全生产承诺书等内容张贴在现场醒目位置，依法自觉接受、配合有关部门的监督管理。

（五）熟悉相关程序。应主动了解安全生产相关法律法规和安全生产操作规程，熟悉备案资料和程序，积极指导施工作业。

二、企业主体责任

承接小散工程或零星作业的生产经营单位，应当严格按照国

家法律、法规及相关技术标准、规范开展小散工程和零星作业活动，并承担安全生产主体责任：

（一）精心组织，风险自查。施工或作业前，应对施工作业人员进行安全生产作业交底，制定安全可靠的施工作业方案，严格落实各项安全生产措施。

（二）规范作业，隐患自改。应根据在建小散工程或零星作业特点、现场位置等，正确判断和预测施工过程中存在的潜在隐患，提前加以预防。

（三）落实责任，后果自负。加强施工或作业现场的安全管理，配备专人负责施工或作业现场安全管理工作，及时排查整改事故隐患，纠正施工作业人员的违法违规行为。依法为从业人员缴纳工伤保险费。涉嫌违法犯罪的，移送司法机关，依法追究刑事责任。

三、物业管理公司责任

物业管理单位依法协助有关部门开展物业管理区域内小散工程和零星作业安全事故防范工作，履行以下职责：

（一）负责物业管理区域内小散工程和零星作业的安全生产备案服务，配合镇政府（街道办）开展日常安全巡查工作，并定期将安全生产备案信息以及日常安全巡查信息上报所在镇政府（街道办）；

（二）建立健全日常安全巡查制度，及时组织巡查物业管理区域内小散工程施工和零星作业活动，发现未办理备案手续擅自

进行施工作业活动，或存在安全隐患的，应及时予以制止，并督促其进行整改；对拒不改正的，及时报告辖区镇政府（街道办）；

（三）配合有关部门、镇政府（街道办）开展物业管理区域内小散工程和零星作业安全生产宣传、培训和教育，对备案单位或人员进行安全教育以及履行安全告知义务，并对生产经营单位的培训教育情况进行检查；

（四）对于经镇政府（街道办）责令停工后仍拒不停工整改的，应该采取上报所在镇政府（街道办）并督促停工整改等措施。

四、行政处罚、责任追究

对小散工程和零星作业建设单位或个人，以及承接小散工程和零星作业的勘察、设计、施工企业，存在重大安全隐患和违法违规行为的，由镇政府（街道办）相关执法监管部门依据有关法律、法规、规定予以行政处罚；超出镇政府（街道办）相关执法监管部门行政处罚权限的，移送区级相关执法监管部门予以行政处罚；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任；因小散工程和零星作业给他人造成损害的，应依法承担民事责任。