

深汕特别合作区 2023 年政府投资项目计划

为全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，以建设全域、全要素、全产业链深汕汽车城，打造“世界一流汽车城”为发展目标，以“区域协调发展示范区、乡村全面振兴示范样板”为发展定位，推动深汕特别合作区高质量发展，根据 2023 年国民经济和社会经济发展计划目标，特制定本计划。

一、2022 年政府投资项目计划执行情况

深汕特别合作区 2022 年政府投资项目计划年初共安排项目 108 个，总投资 668 亿元，至 2021 年底累计完成 65 亿元，2022 年计划安排投资 40 亿元。为充分保障重点领域项目建设资金需求，提高政府投资效益和财政资金使用效率，合作区于 2022 年 9 月对 2022 年度政府投资项目计划开展调整工作，在保持年度计划总规模 40 亿元不变的前提下，对部分项目投资计划进行调慢补快，调整计划规模约 8.19 亿元。2022 年 1-12 月，合作区政府投资项目累计完成投资约 40.48 亿元，计划完成率 101.19%。

——从行业来看，交通运输、城市建设、产业及配套行业分别完成 22.03 亿元、6.89 亿元和 6.16 亿元，完成投资量排在前 3 位；城市建设、产业及配套、城市水务 3 个行业计划完成率超过年度目标。

表1 2022年深汕特别合作区政府投资项目计划执行情况表（按行业划分）

单位：万元，%

序号	行业归口	项目数	年度计划投资	完成投资	计划完成率
1	交通运输	39	223419	220280	98.60%
2	城市建设	50	64094	68870	107.45%
3	产业及配套	6	59217	61642	104.10%
4	城市水务	13	23316	24853	106.59%
5	信息化	4	5495	5441	99.02%
6	教育	10	2776	2501	90.09%
7	党政机关及社会团体	11	956	877	91.74%
8	卫生	2	230	215	93.48%
9	文化及体育	2	72	72	100.00%
10	其他	4	20425	20011	97.97%
总计		141	400000	404762	101.19%

——从责任主体来看。2022年深汕特别合作区政府投资项目主要责任主体共12个，包括深汕特别合作区建筑工务署、住建水务局、发改财政局、赤石镇政府、农业农村海洋渔业局等。上述单位年度计划投资合计39.89亿元，占年度计划总规模的99.7%。2022年，深汕特别合作区建筑工务署、住建水务局、发改财政局分别完成28.92亿元、3.17亿元和2.50亿元，完成投资量排在前3位；深汕特别合作区建筑工务署、住建水务局、发改财政局3个责任主体计划完成率超过年度目标，较好地完成了年度政府投资建设任务。

表 2 2022 年深汕特别合作区政府投资项目计划执行情况表（按责任主体划分）

单位：万元，%

序号	责任主体	项目数	年度计划 投资	完成投资	计划 完成率
1	区建筑工务署	43	280056	289224	103.27%
2	区住建水务局	17	31180	31655	101.52%
3	区发改财政局	4	24957	24957	100.00%
4	赤石镇政府	5	14448	13152	91.03%
5	区农业农村海洋渔业局	7	12291	11120	90.47%
6	鹅埠镇政府	2	10902	9876	90.59%
7	区城管综合执法局	14	8018	7885	98.34%
8	区智建中心	5	5700	5637	98.89%
9	区公共事业局	9	4162	3751	90.12%
10	鲘门镇政府	3	3107	2812	90.51%
11	区前统中心	14	2589	2333	90.11%
12	小漠镇政府	4	1480	1341	90.61%
13	其他单位	14	1110	1019	91.80%
总计		141	400000	404762	101.19%

注：1. 主要责任主体为年度计划投资超 500 万元的单位；

2. 其他单位不参与排序。

——从项目开竣工情况来看。2022 年，赤石镇冰深村石龙庵后山等 3 处边坡治理工程、赤石镇园林社区圆墩林场办公楼东侧边坡治理工程、深汕特别合作区 28 个内涝点整治工程、生活垃圾中转站建设工程、深汕（南山）产业园周边

配套道路工程、乡村振兴基础补短板工程项目-鹅埠标段、美丽圩镇试点街区建设项目-鲘门标段、主要道路综合环境整治项目-小漠标段、鲘门、小漠渔港升级改造工程、深汕特别合作区农村综合性改革试点-数字乡村项目、赤石镇三江楼黑臭水体整治工程等 **32 个合作区政府投资项目开工建设**，项目总投资 39.04 亿元，安排年度投资 6.79 亿元，实际完成投资 6.64 亿元，完成率 97.9%。乡村振兴建设工程-赤石南、地质灾害点治理工程（一期）、“4 中 3 小”学校运动场翻新项目、新冠病毒核酸检测实验室及配套设施建设项目、水利设施水毁修复工程等 **12 个项目建成投入使用**，项目总投资 8.1 亿元，安排年度投资 1.4 亿元，实际完成投资 1.4 亿元，完成率 100%。

二、2022 年政府投资总体成效

2022 年以来，各部门认真落实深汕特别合作区党工委管委会工作部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，强化责任落实、严格计划考核、科学组织实施，全力推动政府投资项目加快建设。2022 年 1-12 月，深汕特别合作区政府投资项目全口径完成投资 43.58 亿元（含专项债），推动合作区 1-12 月固定资产投资完成 229 亿元，充分发挥了政府投资补短板、促发展、惠民生的关键作用。主要取得了以下成效：

（一）教育医疗服务质量显著提升。深圳中学高中国、深圳中学劳动教育中心和 small 漠中心小学改扩建及临时校舍工程等 3 个项目主体工程开工建设，深汕职教园完成规划，深圳市第二高级中学实验学校完工并开学，深圳职业技术学

院深汕校区完成可行性研究编写，深汕实验学校正在开展附着物清理等前期工作，合作区分批次分梯度推进各类学校建设，有效缓解学位压力，提升教育质量。北京大学深圳医院深汕医院地基与基础工程开工，启动四镇卫生院升级改造工作，完成小漠镇卫生院选址，医疗卫生事业有序提升。

（二）交通基础设施建设稳步推进。综合交通网络建设提速，深汕大道扩建提升工程（惠汕交界至鹅埠加油站段）、（新园路至圆墩隧道东 1.4km 段）、小漠国际物流港陆域形成及配套路网建设——通港大道基本完工贯通，科教大道（红海大道至南山路）建设工程、小漠国际物流港（一期）陆域形成及配套路网建设项目——红海大道市政道路工程、创新大道（发展大道至红海大道）市政道路工程总形象进度完成 50%以上，创智路、创新大道（建设北路～汕美绿道段）建设工程、鹅埠片区市政道路工程项目（新福路等 10 条道路）、科教大道（鹏兴大道至南山路）建设工程项目加快建设，城市空间布局更加均衡。

（三）环保水务治理力度持续加大。完成地质灾害点治理工程（一期）、水利设施水毁修复工程。加快推进深汕高级中学污水处理站及配套管网建设工程，解决年深汕高级中学建成开学后产污问题，建设污水处理站（处理规模 1500 吨/天）及配套管网工程，出水水质达到地表准 IV 类；全面推进鹅埠片区污水管网整治工程、赤石镇三江楼黑臭水体整治工程，解决镇污水溢流问题；推进鹅仔下河水质改善工程、圳美绿道积水点整治紧急工程，改善河道水环境做好积水内

涝点整治工作。

（四）住房及水电气管网配套逐步完善。临安里、临邦里、深乐村、深颐村、深乐村二期、海逸村一期、海逸村二期、鲛门朝面山等 8 个项目加快建设，实现深耕村、临邦里保障房项目供应住房 2000 套以上，安居深乐村项目完工。海逸村一期项目完成精装修。南门河安置区（南湖碧城）一期项目完成招标和勘察设计工作。500 千伏深汕站、200 千伏园区站、110 千伏桃园站、110 千伏百安居站 4 个输变电工程开工建设。赤石北门气化站正在选址。民生保障项目有序推进。

三、2023 年政府投资项目计划安排情况

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中全会及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示批示精神，抢抓建设粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区驱动”重大战略机遇，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，以建设全域、全要素、全产业链深汕汽车城，打造“世界一流汽车城”为发展目标，以“区域协调发展示范区、乡村全面振兴示范样板”为发展定位，加快建设滨海新区、产业新城、田园都市，奋力打造新时代区域协调发展的生动范例和创新典范，努力为深圳建设中国特色社会主义先行示范区作出深

汕贡献。

（二）安排原则

——坚持高质量发展原则。充分考虑深汕经济社会发展阶段和综合财力，强化续建项目建设资金保障力度，合理控制新开工项目节奏，围绕市委市政府关于“将深汕特别合作区建设为世界级汽车制造城”的发展目标，发挥政府投资对全社会固定资产投资的示范和撬动作用，重点安排战略性新兴产业配套、城乡基础设施补短板等关键领域项目资金保障，大力推进区党工委、管委会重大决策部署落实。

——坚持社会民生保障原则。践行以人民为中心的发展思想，在保障重大片区、重大项目之外，按照轻重缓急，优先保障教育、社保、医疗、就业、养老、住房等重点民生领域，着力构建优质均衡的公共服务体系。重点加强提升公共服务品质，增进民生福祉。

——坚持规划引领、强化储备原则。聚焦打造世界一流汽车城，根据“十四五”规划和专项规划，适度超前开展基础设施投资研究，早做项目策划设计，不断提高储备项目的质量，通过“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”项目推进，滚动推进投资上规模、优结构、提质量、增效益，形成政府投资项目循环发展的良好局面。

（三）项目分类

2023年深汕特别合作区政府投资项目计划总规模为45亿元，同比增长12.5%。政府投资项目实行ABC分类管理制度，2023年深汕特别合作区本级政府投资项目计划共安排项

目 99 个，总投资 382.97 亿元，至 2022 年底累计安排投资 81.46 亿元，2023 年计划安排投资 45 亿元。具体如下：

——**A 类项目**。包括年度续建和已完成初步设计概算阶段审批程序并具备开工条件的新开工项目，共安排项目 71 个，总投资 324.33 亿元，至 2022 年底累计安排投资 74.76 亿元，年度计划投资 45 亿元。其中：

续建项目 58 个，个数占比 81.69%，年度计划投资 34.16 亿元，投资占比 75.91%；新开工项目 13 个，个数占比 18.31%，年度投资计划约 10.84 亿元，投资占比 24.09%。

1. 深汕高级中学污水处理站及配套管网建设工程等城市水务类项目共 8 个，年度计划投资约 0.56 亿元。

2. 深汕大道扩建提升工程（惠汕交界至鹅埠加油站段）等交通运输类项目共 13 个，年度计划投资约 25.17 亿元。

3. 深圳中学劳动教育中心建设工程等教育类项目共 3 个，年度计划投资约 0.53 亿元。

4. 平战两用公共卫生应急处置场所工程等卫生类项目 2 个，年度计划投资约 0.05 亿元。

5. 小漠安置区（碧海云天花园）等城市建设类项目共 25 个，年度计划投资约 3.62 亿元。

6. 智慧深汕城市运行管理中心（一期）等信息化类项目共 1 个，年度计划投资约 0.55 亿元。

7. 深汕（南山）产业园东侧土石方工程等产业及配套类项目共 6 个，年度计划投资约 7.67 亿元。

8. 鹅埠派出所及配套工程等党政机关及社会团体类项

目 6 个，年度计划投资约 0.59 亿元。

9. 赤石镇永久基本农田一期整改等其他行业类项目 4 个，年度计划投资约 0.19 亿元。

10. 预留项目调节资金约 3.17 亿元，前期工作费用 1.1 亿元（含 2017 年省财政下达基础设施重大项目前期工作经费）、项目工程结算款 1.8 亿元，年度计划投资共 6.07 亿元。

——**B 类项目**。包括完成可行性研究阶段审批程序的前期项目，共安排项目 9 个，总投资 44.9 亿元。

——**C 类项目**。包括已完成立项阶段审批程序尚未完成可行性研究报告审核手续的前期项目，或根据相关文件可直接开展前期工作的项目，共安排项目 19 个，总投资 13.74 亿元。

B、C 类项目将根据项目前期工作进度及资金需求，及时安排前期工作经费。根据项目实际工作进展确需调整年度投资计划的，所需资金按程序在预留调节资金中统筹安排。

四、保障措施

（一）规范项目审批流程管理。贯彻落实《政府投资条例》《深圳经济特区政府投资项目管理条例》《深圳市深汕特别合作区政府投资项目管理暂行办法（试行）》，优化简化审批流程，健全决策机制，深化项目前期工作。充分考虑经济社会发展现状和财力水平基础上，按照“先评估、后决策”原则合理核定建设内容、投资规模等，从严审定投资概算，调减不合理支出。

（二）加强项目前期环节推进力度。聚焦重点片区、重大项目，加强项目前期工作力度，督促项目单位科学制订项目前期工作计划及任务清单，明确关键环节时间节点和工作任务。整合城市规划、土地利用及各部门各行业空间性专项规划，加快推进规划选址、用地、用海、环评、水土保持等方面前期工作，加大征地拆迁、市政配套、水电接入等推进力度。

（三）加强资金筹措，强化资金保障。积极争取地方政府债券和中央预算内资金支持，认真梳理、谋划一批符合专项债申报条件的储备项目。同时要争取以市场化方式多渠道筹集建设资金，鼓励、引导社会资本参与重大项目建设，确保落实重点建设项目资金需求。根据项目建设资金落实情况，适时调整完善本计划安排。

（四）严格项目控制与计划执行。明确项目前期阶段、实施阶段、后续阶段等政府投资各环节职责，强化项目全过程管理。加强资金使用管理，严格控制建设成本，严防低效投资和资金浪费。项目投资原则上不得超出经核定的总概算。同时，强化督促项目建设与资金支付进度，约谈或通报项目推进严重滞后的项目单位，并将投资完成情况作为下年度政府投资项目计划安排的重要依据。